



جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱۶۰/۱/۲۲۱۲

تاریخ: ۱۴۰۱/۰۱/۱۵

پرست: یک برگ

سپهر ارجمند

«مسئله پدافند غیرعامل مسئله پدید می‌آید و هر روزی که می‌گذرد بر اهمیت پدافند غیرعامل افزوده می‌شود یعنی شیوه‌های متاجم دشمنان به نحوی است که پدافند و مقابله آنها در مقابل
پدافند غیرعامل کاملاً پیچیده و مهم و ملی و بهر حال است.»
نام مستقر رهبری و فرماندهی کل قوا (تذکره) - ۱۳۷۷/۰۸/۰۶

«... در دفاع، ملت با یکدیگر چسبیده و یکدست است و هیچ چیز دیگری تأثیر نمی‌گذارد این یک و جمهوری اسلامی خود را آماده نگه می‌دارد و آمادگی خود را حفظ می‌کند این هم نکته دوم،
هر دستگاه‌های جمهوری اسلامی از وزارت دفاع، سازمان‌های ارتش و سپاه و دیگر دستگاه‌های مختلف باید این را به عنوان یک دستور العمل بشناسند و آمادگی‌ها را روز به روز افزایش دهند.»
نام مستقر رهبری و فرماندهی کل قوا (تذکره) - ۱۳۷۷/۰۸/۰۶

تصویب‌نامه

وزیر محترم کشور

وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح

معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

رئیس محترم کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی

معاون محترم هماهنگ کننده ستاد کل نیروهای مسلح

رئیس محترم سازمان پدافند غیرعامل کشور

سلام علیکم

با صلوات بر محمد و آل محمد و احترام اشستمین جلسه کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور به استناد ماده ۸
اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا (تذکره) در تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ تشکیل و
نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور موضوع ماده نه اساسنامه، پیشنهادی آن سازمان را بررسی و به شرح زیر تصویب نمود:

نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور

مقدمه

بروز تهدیدات نوین و نوپدید در عرصه بین‌الملل ایجاب می‌کند تا در حفظ و تأمین منافع ملی دقت لازم را داشته و
همواره برای مقابله با عملی شدن هرگونه تهدید و شرایط اضطراری و یا مواردی که منافع ملی را به مخاطره می‌اندازد
آمادگی داشته باشیم؛ حفظ و ارتقاء آمادگی‌ها در دو بخش سرمایه‌های انسانی و تجهیزاتی و تداوم کارکرد زیرساخت‌های
حیاتی و حساس کشور در شرایط اضطراری از ضروریات تحقق اهداف پدافند غیرعامل می‌باشد که دستیابی به این مهم
نیازمند برنامه‌ریزی، همکاری و مشارکت کلیه بخش‌های دولتی و غیردولتی در تمام سطوح کشور است. به این دلیل و در
راستای صیانت از مردم، حفاظت از زیرساخت‌ها و پاسخ و مقابله با شرایط اضطراری، نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل
کشور، به منظور مدیریت مخاطرات و کاهش سطح آسیب‌پذیری‌ها در زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم و افزایش
تاب‌آوری تهیة و تدوین گردیده است. بدیهی است اجرایی شدن نظام مذکور با همکاری و مشارکت و حضور موثر همه
دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران در تمام سطوح، امکان‌پذیر خواهد بود.



ماده ۱- تعاریف و اختصارات

- (۱) کمیته دائمی: کمیته‌ی دائمی پدافند غیرعامل کشور
- (۲) سازمان: سازمان پدافند غیرعامل کشور
- (۳) قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل: به ساختار عملیاتی سازمان اطلاق می‌شود که در تابعیت ستادکل نیروهای مسلح می‌باشد و مأموریت‌های عملیاتی سازمان را با هماهنگی و تعامل بخش‌های کشوری و لشکری هدایت و راهبری می‌کند.
- (۴) نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل: سند عملیاتی قرارگاه عملیاتی که در آن به تعیین نقش‌ها و وظایف و روابط و نحوه تعامل بخش‌های مختلف عملیات پدافند غیرعامل، مسئولیت دستگاه‌های اجرایی، چگونگی تحقق اهداف و اجرای مأموریت حوزه پدافند غیرعامل در سطوح مختلف عملیاتی و قرارگاه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل (قرارگاه‌های پدافند سایبری، پدافند زیستی، پدافند شیمیایی، پدافند پرتوی و پدافند مردم‌محور) می‌پردازد.
- (۵) حوزه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل: نظام عملیاتی پدافند غیرعامل شامل پدافند زیستی، شیمیایی، سایبری، الکترونیک و الکترومغناطیس، مردم‌محور، پرتوی، نظامی و ترکیبی و سایر اقدامات عملیاتی پدافند غیرعامل در برابر انواع تهدیدات و اقدامات نظامی دشمن می‌باشد.
- (۶) پهنه حیاتی: بخشی از فضای سرزمینی که مجموعه‌ای از زیرساخت‌های حیاتی یا حساس در آن مستقر بوده و ممکن است بین دو یا چند استان یا شهرستان مشترک باشد؛ مانند منطقه انرژی پارس جنوبی و عسلویه
- (۷) پدافند غیرعامل در عمق: یک استراتژی دفاعی و پدافند غیرعاملی مبتنی بر ایجاد لایه‌های متعدد پدافندی در زیرساخت‌ها برای کند کردن اقدامات دشمن و تاخیر در توقف کارکردهای اساسی زیرساخت‌های با اهمیت است، در این استراتژی هرچه دفاع از لایه‌های عمیق‌تر انجام شود موفقیت دشمن به تعویق افتاده و زمان برای انجام اقدامات خودی بیشتر می‌شود.

ماده ۲- مبانی استنادی

- (۱) رهنمودها، احکام، منویات و تدابیر مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- (۲) سیاست‌های کلی نظام در موضوع پدافند غیرعامل ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- (۳) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور
- (۴) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران
- (۵) آئین‌نامه‌های مرتبط هیات وزیران
- (۶) دستورالعمل هم‌افزایی و تعامل نیروهای مسلح با سازمان پدافند غیرعامل کشور



ماده ۳- حوزه شمول

- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری، سازمان‌های لشکری، شرکت‌های خصوصی و آحاد مردم را در برمی‌گیرد.
- تبصره ۱: در راستای حفظ منافع ملی و در چارچوب توافق‌نامه‌های مشترک و بین‌المللی با سایر کشورها این سند می‌تواند خارج از قلمرو جمهوری اسلامی ایران را نیز پشتیبانی کند.
- تبصره ۲: بمنظور حفظ و ارتقاء کارآمدی و اثربخشی این نظام‌نامه، این سند در مقاطع زمانی پنج‌ساله مورد بازنگری و روزآمدی قرار می‌گیرد.

ماده ۴- هدف از تدوین این سند

- (۱) تبیین اصول، قواعد اساسی و رویکردهای عملیاتی پدافند غیرعامل
- (۲) تعیین مأموریت‌ها، نقش‌ها، وظایف و تنظیم روابط اجرایی و ارتباطات عملیاتی با حداکثر هماهنگی و هم‌افزایی با دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح
- (۳) ترسیم الگوی فرماندهی و ساختار قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل در سطوح مختلف عملیاتی جهت انجام انواع عملیات پدافند غیرعامل برابر چرخه عملیات پدافند غیرعامل (پیوست) و زیرنظام‌های آن
- (۴) تعیین وضعیت‌های عملیاتی پدافند غیرعامل در بخش کشوری بصورت هماهنگ با نظام دفاعی کشور



ماده ۵- اصول اساسی عملیات پدافند غیرعامل

- (۱) تسهیل عملیات مشترک
- (۲) صیانت و دفاع از مردم
- (۳) اشراف اطلاعاتی
- (۴) وحدت فرماندهی
- (۵) مدیریت هوشمند مخاطرات ناشی از تهدیدات
- (۶) تاب‌آوری و تداوم کارکردهای ضروری
- (۷) آمادگی پدافندی

ماده ۶- تهدیدات مفروض برای این سند

در این نظام‌نامه، تهدیدات زیر در چارچوب اساسنامه سازمان، بعنوان تهدیدات پایه معرفی می‌شوند؛

- الف) تهدیدات شیمیایی
 - ب) تهدیدات پرتوی
 - ج) تهدیدات زیستی
 - د) تهدیدات سایبری
 - هـ) تهدیدات نظامی
 - و) الکترونیکی و الکترومغناطیسی
- تبصره: این نظام‌نامه سایر تهدیدات نوین و نوپدید با منشاء دشمن و ترکیبی از آنها که در آینده با آن مواجه خواهیم شد را نیز شامل می‌شود.

ماده ۷- اهداف عملیاتی نظام پدافند غیرعامل

هدف کلان عملیات پدافند غیرعامل، صیانت و حفاظت و دفاع غیرعامل از پهنه سرزمینی، زیرساخت‌ها و مردم است که تحقق آن، مستلزم دستیابی به اهداف عملیاتی زیر می‌باشد؛



- (۱) صیانت و دفاع از مردم در برابر تهدیدات،
- (۲) حفظ و تداوم کارکردهای اساسی زیرساخت‌های مرتبط با مردم،
- (۳) رصد، پایش، تشخیص، هشدار و اشراف اطلاعاتی نسبت به تهدیدات،
- (۴) حفظ و ارتقاء آمادگی زیرساخت‌ها و مردم در برابر تهدیدات،
- (۵) دفاع غیرعامل سرزمینی از پهنه‌های حیاتی زیرساختی کشور،
- (۶) طرح‌ریزی و راهبری اجرای عملیات مقابله و پاسخ اضطراری جامع و ترکیبی،
- (۷) سازماندهی ساختارهای پدافند غیرعامل و ارتقاء هماهنگی و هم‌افزایی عملیات مشترک نظامی و غیرنظامی،
- (۸) هماهنگی عملیاتی بین دستگاهی و راهبری و هدایت تجمیعی انواع عملیات‌های پدافند غیرعامل و پدافند نوین و ترکیبی در سطوح مختلف،

ماده ۸- مأموریت قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل

قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل مأموریت دارد با سازماندهی، طرح‌ریزی، برنامه‌ریزی، راهبری، هدایت و هماهنگی و هم‌افزایی کلیه ظرفیت‌های عملیاتی کشوری و لشکری، در سطوح ملی، منطقه‌ای، استانی، شهرستانی و دستگاهی اجرای اقدامات ذیل را برابر چرخه عملیات پدافند غیرعامل (پوست) راهبری کند:

- (۱) طرح‌ریزی و هدایت انواع طرح‌های عملیاتی پدافند غیرعامل کشور،
- (۲) هدایت برنامه‌های آموزشی، تمرینی و رزمایشی دستگاه‌های اجرایی در جهت نیل به آمادگی‌های دفاعی،
- (۳) رصد و پایش، برآورد تهدیدات و مخاطرات علیه بخش‌های غیرنظامی کشور،
- (۴) سازماندهی سامانه فرماندهی و کنترل حوزه‌های عملیاتی پدافند غیرعامل،
- (۵) نظارت، بازرسی و بازدید عملیاتی به منظور کشف آسیب‌پذیری‌ها،

ماده ۹- تدبیر عملیاتی

قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل در یک پیوستگی و انسجام با حوزه کشوری و لشکری با راهبری و هدایت عملیاتی دستگاه‌های اجرایی و در راستای تدابیر و سیاست‌های دفاعی و امنیتی کشور نسبت به اقدامات عملیاتی پیشگیرانه و مقابله و پاسخ، صیانت از مردم، حفاظت از سرمایه‌های با اهمیت و پدافند نوین در چهارچوب عملیات پدافند غیرعامل با بسیج منابع ملی انسانی و مادی کشور در سه مرحله قبل، حین و بعد از بحران، در سطوح ملی، منطقه‌ای، استانی، شهرستانی و دستگاهی بر اساس وضعیت‌های عملیاتی ابلاغی اقدام می‌کند.



ماده ۱۰- قواعد اساسی و ملاحظات عملیات پدافند غیرعامل

- (۱) مدیریت دارایی‌ها، مخاطرات و پیامدها
- (۲) کنترل هم‌افزایی تهدیدات
- (۳) کنترل هم‌افزایی آسیب‌پذیری‌ها و وابستگی‌های متقابل
- (۴) کنترل و مدیریت تخریب آبشاری و تاخیر در لایه‌های پیامدی
- (۵) توسعه قابلیت تاب‌آوری، تداوم کارکرد، بازیابی، بازسازی، بازتوانی
- (۶) کنترل و کاهش پیامدهای آسیب‌رسان به مردم
- (۷) تقسیم‌بندی عملیاتی پدافند سرزمینی
- (۸) تمرکز بر مراکز حیاتی، حساس و مهم
- (۹) هم‌افزایی لایه‌های دفاع عامل و پدافند غیرعامل
- (۱۰) هم‌افزایی مولفه‌های دفاع ترکیبی
- (۱۱) مصون‌سازی در برابر تهدیدات درون‌زا
- (۱۲) پدافند غیرعامل در عمق

ماده ۱۱- انواع عملیات پدافند غیرعامل

- (الف) **عملیات حفاظت از زیرساخت:** مجموعه تدابیر و اقدامات پدافند غیرعاملی است که توانایی و آمادگی عملیاتی زیرساخت و تداوم کارکردهای آن و دستگاه‌های اجرایی مسئول را برای پاسخ موثر به حوادث و سوانح ناشی از تهدیدات سایبری، شیمیایی، زیستی، پرتوی و نظامی افزایش می‌دهد بطوری‌که زیرساخت و فعالیت آن حفظ گردیده و خسارات انسانی و مادی ناشی از آن را به حداقل می‌رساند.
- (ب) **عملیات صیانت از مردم یا دفاع غیرنظامی (پدافند مردم‌محور):** به مجموعه اقدامات و تدابیر در حوزه مردم و زیرساخت‌های خدمات‌رسانی و تامین‌کننده نیازهای اساسی مردم با هدف صیانت و حفاظت از جان و مال مردم، ارتقاء آستانه تحمل مردم در شرایط اضطراری بحران ناشی از جنگ، پایداری و استمرار تامین نیازمندی‌های ضروری آن‌ها، اطمینان‌بخشی، آرامش‌بخشی و افزایش همگرایی مردم و حاکمیت اطلاق می‌شود.
- (ج) **عملیات پاسخ و مقابله غیرعامل:** مجموعه اقدامات و برنامه‌های عکس‌العملی بمنظور مقابله با حادثه و پیامدهای آن از قبیل محدودسازی منطقه عملیات و کنترل پیامدها، هشدار سریع، تخلیه، جستجو، نجات‌وامداد، تامین امنیت و نظایر آن، متناسب با ویژگی‌های هر حادثه ناشی از تهدیدات انسان‌ساخت می‌باشد.
- (د) **عملیات پدافندی تداوم کارکرد و برگشت‌پذیری:** مجموعه اقداماتی که توانایی یک نظام، جامعه، دستگاه‌اجرایی و یا زیرساخت در معرض مخاطرات، را برای ایستادگی، تحمل، سازگاری و حفظ کارکرد، تطبیق و برگشت‌پذیری در برابر حوادث و تهدیدات ارتقاء می‌دهد را عملیات تداوم کارکرد گویند.
- (ه) **عملیات پدافند رسانه‌ای و آرامش‌بخشی:** به استفاده هدفمند و برنامه‌ریزی شده از تبلیغات و سایر عناصر رسانه‌ای در جهت آگاهی‌بخشی، آرامش‌بخشی، اطلاع‌رسانی و تأثیرگذاری بر روی فکر، ذهن، باور، مواضع و رفتار مردم به‌منظور مقابله با هم‌افزایی پیامدهای امنیتی مردمی بواسطه عملیات رسانه‌ای دشمن و آرامش‌بخشی به مردم و در جهت پشتیبانی از تحقق سیاست‌ها و اهداف طرح‌های عملیاتی پدافند غیرعامل اطلاق می‌شود.
- (و) **عملیات پدافند نوین:** به مجموعه اقدامات پدافند غیرعاملی که در زمینه مصون‌سازی، آمادگی، پاسخ و مقابله با تهدیدات شیمیایی، زیستی، پرتوی، سایبری و نظامی انسان‌ساخت و سایر تهدیدات نوین با منشاء دشمن و جلوگیری از هم‌افزایی با سایر مخاطرات و محدودسازی پیامدهای احتمالی انجام می‌شوند و باعث کاهش اثرات تهدیدات و محدودسازی دامنه پیامدهای مخرب آن می‌گردد، عملیات پدافند نوین گفته می‌شود.





ز) عملیات پدافند ترکیبی: به مجموعه اقدامات ترکیبی پدافند غیرعامل برای مصون سازی، آمادگی، پاسخ و مقابله با وقوع همزمان و هدفمند دو یا چند تهدید از حوزه های مختلف نظامی، زیستی، پرتوی، شیمیایی، سایبری و فناوری های نوپدید و سایر حوزه ها (تهدید ترکیبی) باشد، اطلاق می گردد.

ماده ۱۲- رویکردهای عملیاتی پدافند غیرعامل

الف) رویکرد عملیاتی پیش بینانه: رویکرد عملیات پیش بینانه شامل اقداماتی از قبیل رصد و پایش، مراقبت و تشخیص زودهنگام (قبل از وقوع) تهدیدات و اقدامات دشمن به منظور عدم غافلگیری و ایجاد آمادگی برای رویارویی.

ب) رویکرد عملیاتی پیش گیرانه: رویکرد عملیات پیش گیرانه اقداماتی شامل برطرف کردن آسیب پذیری ها و نقاط ضعف، کنترل و ارتقاء آمادگی ها بمنظور کاهش غافلگیری و برطرف کردن آسیب پذیری های عمده و ارتقاء آمادگی های مقابله ای می باشد.

ج) رویکرد عملیاتی پیش دستانه: مجموعه ای از اقدامات عملیاتی است که با هدف برهم زدن تمرکز و انصراف دشمن از اقدام و تحمیل اراده خودی بر آن و دستیابی به شرایط و موقعیت های بهتر برای نیروهای خودی انجام می گیرد.

هـ) رویکرد عملیاتی مقابله: به مجموعه اقدامات و عملیاتی که در زمان وقوع حادثه و حمله انجام می شود و شامل پاسخ به حمله و کنترل حادثه و پیامدهای آن می باشد. در این وضعیت احتمالاً غافلگیری حادث شده یا بر اساس طرح ریزی از قبل اقدام می شود و واحدهای خودی مجبور به واکنش مقابله ای هستند.

و) رویکرد عملیاتی عکس العملی: این رویکرد پس از غافلگیر شدن، حین یا پس از حادثه به صورت عکس العملی اتفاق می افتد این رویکرد منجر به اقداماتی عکس العملی و انفعالی با اثر کم و با محوریت برگشت پذیری به شرایط اولیه و کاهش پیامدها و ضایعات و خسارات انجام می گیرد.

ماده ۱۳- راهبردهای عملیاتی پدافند غیرعامل

۱) سازماندهی عملیاتی و طرح ریزی و نهادینه سازی ساختارها و برنامه های عملیاتی پدافند غیرعامل سرزمینی به منظور ایجاد هم پایی عملیاتی با سیاست های دفاعی کشور،

۲) نهادینه سازی برنامه های عملیاتی تداوم کارکردها و پیاده سازی، تمرین و رزمایش آنها به منظور تضمین تداوم کارکردهای اساسی و برگشت پذیری،

۳) سازماندهی و نهادینه سازی برنامه های عملیات پدافندی در حوزه های پاسخ و مقابله در برابر تهدیدات با بکارگیری راهبردهای عملیاتی انواع عملیات های پدافند غیرعامل،

۴) سازماندهی و تهیه و نهادینه سازی برنامه های عملیاتی طراحی، آموزش، تمرین و رزمایش و حصول به آمادگی حداکثری و توانمندسازی مدیران، کارشناسان و آحاد مردم در ذات برنامه های دستگاه های اجرایی و ارتقاء دائمی آمادگی ها،

۵) مدیریت و کاهش مخاطرات^۱ CBRNE و کنترل و جلوگیری از هم افزایی با سایر مخاطرات،

۶) تاکید بر طرح های خود حفاظتی در زیرساخت ها و دستگاه ها بعنوان دفاع نقطه ای ذاتی با ساختار سازی و تعیین نقش ها،

۷) سازماندهی سامانه های عملیاتی و کنترل و هشدار ملی، منطقه ای، استانی و شهرستانی بصورت سلسله مراتبی در بخش های کشوری و لشکری در حوزه پدافند غیرعامل،

۸) ارتقاء سطح و کیفیت عملیات پدافند غیرعامل با بهره گیری حداکثری از ظرفیت های علمی و فناوری های نوین متناسب با شناسایی و احصاء تهدیدات جدید و آسیب پذیری ها و ارتقاء آمادگی ها،

۹) بهره گیری حداکثری از ظرفیت های بسیج، جهادی، سازمان های مردم نهاد، سازمان های امدادی کشوری بعنوان کمک مستقیم و نیروهای مسلح بعنوان عمل کلی (متناسب با دستورالعمل های ابلاغی) در حوزه پدافند نوین CBRNE متناسب با آمایش سرزمینی موجود مراکز پرخطر و صنعتی کشور،

۱۰) نهادینه سازی و تولید اسناد عملیاتی و هادی در راستای اجرای نظام عملیاتی پدافند غیرعامل از طریق تدوین و ابلاغ دستورالعمل ها و آئین نامه های اجرایی و آموزش و پیاده سازی آنها،

۱۱) سازماندهی ساختارهای فرماندهی مشترک نظامی و غیرنظامی بنا به نیاز و تعریف سازوکارها، وضعیت ها، سطوح، نظامات، الزامات، آموزش ها، تمرین و رزمایش و پیاده سازی آنها،

۱۲) روزآمدسازی مداوم ظرفیت ها و زیرساخت های سخت افزاری و نرم افزاری جهت حفظ آمادگی برای پاسخ سریع به تهدیدات،





ماده ۱۴ - وضعیت‌های عملیاتی

وضعیت‌های عملیاتی پدافند غیرعامل عبارتند از: وضعیت سفید، وضعیت زرد، وضعیت نارنجی و وضعیت قرمز (الف) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت سفید قلمداد می‌گردد:

- ۱) شرایط عادی یا تحت کنترل می‌باشد و پیامد خاصی متصور نیست.
- ۲) احتمال وقوع تهدیدات و تهاجم دشمن در این وضعیت، ضعیف یا خیلی ضعیف است.
- ب) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت زرد قلمداد می‌گردد:
 - ۱) احتمال وقوع تهدید از کم تا متوسط احساس می‌شود.
 - ۲) امکان کنترل و پیشگیری از توسعه تهدید وجود دارد و پیامدها، قابل کنترل به نظر می‌رسند.
- ج) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت نارنجی قلمداد می‌گردد:
 - ۱) احتمال وقوع تهدید زیاد یا قریب الوقوع است.
 - ۲) پیامدهای تهدید در این وضعیت گسترش یافته و خسارت، تلفات، اختلال و آسیب به زیرساخت‌های حائز اهمیت به احتمال زیاد متصور است و کنترل تهدید نیازمند آمادگی و بسیج منابع و تجهیزات می‌باشد.
- ۳) اعلام وضعیت در این شرایط برای دستگاه‌های اجرایی و زیرساخت‌ها انجام می‌شود.
- د) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت قرمز ۱ قلمداد می‌گردد:
 - ۱) تهدید در آستانه وقوع بوده و احتمال آن خیلی زیاد است و دستگاه‌های اجرایی در حالت آماده برای مقابله قرار می‌گیرند.
 - ۲) اقدامات دشمن با استفاده از جنگ ترکیبی با هدف برهم‌زدن امنیت، بصورت پنهان به اجرا گذاشته شده است.
 - ۳) در این شرایط اعلام وضعیت اضطراری به صورت عمومی اطلاع‌رسانی می‌شود.

ه) موارد زیر از ویژگی‌ها و شرایط وضعیت قرمز ۲ قلمداد می‌گردد:

- ۱) وقوع تهدید قطعی یا در حال وقوع است.
- ۲) پیامدهای تهدید گسترده و فراگیر شده و طرح‌های عملیات پاسخ و مقابله اجرا می‌شوند.
- ۳) اقدامات دشمن با استفاده از تمام توان به منظور سلب امنیت و تخریب و از کار انداختن زیرساخت‌های حائز اهمیت بصورت آشکار در ابعاد گسترده به اجرا گذاشته شده است.

جدول تطبیق وضعیت‌های عملیاتی نیروهای مسلح و پدافند غیرعامل

وضعیت ن.م	اقدام عملیاتی ن.م	وضعیت عملیاتی پدافند غیرعامل	اقدام در دستگاه کشوری	مرجع تصویب وضعیت در سطح ملی	مرجع تصویب وضعیت در سطح استانی	مرجع تصویب وضعیت در سطح شهرستان
سفید	فعالیت جاری	سفید	تداوم اقدامات جاری و هوشیاری	شاک	شورای تامین استان	شورای تامین شهرستان
زرد	رصد و پایش و آمادگی	زرد	هشداردهی، ارتقاء هوشیاری و کنترل‌های معمول	شاک	شورای تامین استان	شورای تامین شهرستان
قرمز ۱	ارتقاء آمادگی‌ها	نارنجی	تشدید کنترل‌ها، فراخوان کارکنان، آمادگی برای پاسخ	شاک	شورای تامین استان	شورای تامین شهرستان
قرمز ۲	آمادگی برای درگیری و درگیری محدود	قرمز ۱	آمادگی اجرای طرح‌های عملیاتی پاسخ و مقابله	شعاع	شاک	شورای تامین استان
قرمز ۳	درگیری و مقابله	قرمز ۲	توقف فعالیت و اجرای واکنش‌های نهایی (تخلیه، رهاسازی و ...)	شعاع	شاک	شورای تامین استان

تعیین وضعیت‌ها و اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری در سطوح شهرستان، استان و ملی به ترتیب زیر انجام می‌شود:

- (الف) به دنبال وقوع تهدیدات در قلمرو شهرستان، فرماندار بعنوان فرمانده قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل شهرستان، ضمن اطلاع‌رسانی به استاندار، در صورت لزوم اعلام شرایط اضطراری می‌کند و فرماندهی عملیات پاسخ به بحران را برعهده می‌گیرد، فرماندار در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

ب) در صورتی که فرماندار، شدت حادثه را فراتر از ظرفیت پاسخ شهرستان محل وقوع آن تشخیص دهد، مراتب را به استاندار گزارش می‌دهد؛ استاندار ضمن اطلاع‌رسانی به رئیس سازمان، فرماندهی قرارگاه پدافند عملیاتی پدافند غیرعامل در استان را برعهده می‌گیرد و در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

ج) در صورتی که استاندار، شدت حادثه را فراتر از ظرفیت پاسخ استان محل وقوع آن تشخیص دهد، مراتب را به وزیر کشور گزارش می‌دهد؛ وزیر کشور فرماندهی قرارگاه پدافند عملیاتی پدافند غیرعامل کشور را برعهده می‌گیرد و در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

د) مدیریت، پایش و راهبری اداره امور مردم و صیانت از سرمایه‌های انسانی در بحران‌های ملی که پاسخ به آنها نیاز به بسیج کلیه منابع و ظرفیت‌های سراسر کشور و درخواست کمک بین‌المللی دارد، برعهده رئیس‌جمهور می‌باشد، در صورت نیاز به ظرفیت و توانمندی نیروهای مسلح در پاسخ به بحران، بکارگیری نیروی انسانی، منابع و امکانات حوزه لشکری در مدیریت و رفع شرایط اضطراری، براساس ضوابط ابلاغی ستادکل نیروهای مسلح و آئین‌نامه بند(ص) ماده ۱۴ قانون مدیریت بحران کشور اقدام می‌شود. در بحران سطح ملی اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری با رئیس‌جمهور است.

تبصره ۱: اعلام بی‌درنگ وضعیت عملیاتی در شرایط بروز ناگهانی تهدیدات نظامی - امنیتی از طریق فرمانده نظامی همسطح به مسئول بخش غیرنظامی همتراز انجام می‌شود.

تبصره ۲: به منظور هماهنگی بین دستگاه‌های لشکری و کشوری در تعیین و اعلام وضعیت‌های عملیاتی، سازمان موظف است جدول تناظر وضعیت‌های عملیاتی و اقدامات اجرایی در حوزه‌های کشوری را بصورت تفصیلی ظرف ۳ ماه، تهیه و ابلاغ کند.

ماده ۱۵ - فرماندهی و ساختار قرارگاه

فرماندهی قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل به سه دسته، بشرح زیر تقسیم می‌شود:

۱) **فرماندهی نظامی:** ساختاری نظامی است که به منظور فرماندهی و بکارگیری، هدایت و طرح‌ریزی عملیاتی بین نظامیان در سطوح مختلف تشکیل و اقدام می‌نماید. این قرارگاه در سلسله مراتب نیروهای مسلح براساس ضرورت تشکیل و عملیاتی می‌گردد.

۲) **فرماندهی غیرنظامی:** ساختاری غیرنظامی است که به منظور فرماندهی و طرح‌ریزی، هدایت و راهبری عملیات بخش غیرنظامی کشور تشکیل و عملیات مذکور را هدایت و اجرا می‌نماید. این قرارگاه‌ها در چارچوب نظام عملیاتی و نظام‌های تخصصی مصوب کمیته دائمی و سازمان تشکیل و عملیاتی می‌گردند.

۳) **فرماندهی مشترک:** ساختاری است عملیاتی که به منظور فرماندهی و ایجاد هماهنگی و هم‌افزایی عملیاتی بین رده‌های نظامی و غیرنظامی در سطوح مختلف تشکیل می‌شود. فرمانده این قرارگاه می‌تواند از میان فرماندهان نظامی و یا مسئولین غیرنظامی بنا به شرایط منصوب شود.

در صورت نیاز به ظرفیت و توانمندی نیروهای مسلح در پاسخ به شرایط اضطراری، بکارگیری نیروی انسانی، منابع و امکانات تخصصی حوزه لشکری در مدیریت و رفع شرایط اضطراری، براساس ضوابط و مقررات و دستورالعمل‌های نیروهای مسلح اقدام خواهد شد و یگان‌ها و بخش‌های تخصصی نیروهای مسلح می‌توانند در کنترل فرمانده عملیات پدافند غیرعامل در سطوح زیر قرار گیرند.

سطوح	فرمانده	جانشین	ساختار
ملی	وزیر کشور	رئیس سازمان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل
استان	استاندار	سپاه استان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استانی
شهرستان	فرماندار	سپاه شهرستان	قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل شهرستانی

تبصره ۱: سازمان در شرایط عادی، نسبت به طرح‌ریزی، سیاست‌گذاری، تنظیم و ابلاغ نظامات، ارزیابی و ارتقاء آمادگی‌ها، رصد و

پایش و تمرین و رزمایش اقدام می کند.

تبصره ۲: سازمان در شرایط اضطراری و یا وقوع جنگ، قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل را تشکیل داده و بنا به ضرورت نسبت به ایجاد قرارگاه های تاکتیکی منطقه ای اقدام و مأموریت های واگذار شده را هدایت و راهبری عملیاتی می کند.

ماده ۱۶ - وظایف دستگاه های محوری عملیات پدافند غیرعامل

۱) فرمانداری ها و شهرداری ها موظف به ایجاد و اداره زیرساخت های مناسب شهری برای عملیات پدافند غیرعامل از قبیل پناهگاه ها و فضاهای امن، اسکان موقت، ذخایر شهری، مدیریت امور شهری، تداوم خدمات شهری هستند و همچنین به تخلیه، جابجایی و انتقال مردم کمک می کنند.

۲) سازمان آتش نشانی مسئول تامین خدمات رفع آلودگی و پدافند نوین شهری، اطفای حریق و مدیریت اجساد و ضایعات و پسمانداری و همچنین رصد و پایش مخاطرات و حوادث می باشد؛ مسئولیت پاسخ اولیه به حوادث و تهدیدات نوین بوده که با توسعه ظرفیت واحدهای 'Hazmat' (مواد خطرناک) و پدافند نوین و آموزش و تمرین و ارتقاء آمادگی اقدام می کند.

۳) سازمان فوریت های پزشکی (اورژانس) تریاژ، نجات، امداد پزشکی، انتقال و درمان اورژانسی مصدومین ناشی از تهدیدات و توانمندسازی آموزشی و مهارتی قرارگاه های عملیاتی پدافند غیرعامل را برعهده دارد.

۴) جمعیت هلال احمر مسئول جستجو و نجات، جابجایی و اسکان موقت مردم، مراقبت جمعی و تأمین، حفظ و اداره ذخایر راهبردی غذایی و توزیع مایحتاج عمومی مردم آسیب دیده و آوارگان، اداره اردوگاه های موقت اسکان در شرایط اضطراری است و به امداد پزشکی مصدومین کمک می کند.

۵) سازمان صداوسیما نسبت به اطلاع رسانی، ارتقاء سطح آگاهی مردم، اعلام هشدارهای لازم و آرامش بخشی، اقناع و هدایت افکار عمومی در شرایط اضطراری و آموزش های عمومی عملیات پدافند غیرعامل آحاد جامعه و مقابله با هم افزایی پیامدهای امنیتی جامعه در عملیات رسانه ای دشمن اقدام کند.

۶) سازمان های مردم نهاد (سمن ها) و سازمان بسیج مستضعفین با بکارگیری آحاد بسیجیان، اقشار بسیج و اصناف مردمی با مشارکت در امر سازماندهی مردم در قالب یگان های امدادی به منظور آموزش و تجهیز مردم، همکاری در امداد رسانی و انتقال مصدومین و تخلیه و اسکان آسیب دیدگان به تسهیل مدیریت بحران (اداره اردوگاه ها و مردم) توزیع تجهیزات و مایحتاج مردم و سایر موارد) کمک می کند.

۷) نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (ناجا) موظف به ایجاد امنیت عمومی و کنترل عبور و مرور (تعیین منطقه) در مناطق حادثه دیده، انتظام امور و تأمین امنیت جان و مال مردم در شرایط اضطراری می باشد.

۸) سایر دستگاه های اجرایی دارای واحدهای عملیاتی و تخصصی (تعمیرات، پاسخ، برگشت پذیری) حوزه های زیرساختی از قبیل: آب، برق، سوخت (گاز، نفت و گازوئیل)، حمل و نقل، ارتباطات و فناوری، بهداشت و درمان و سایر با سازماندهی واحدهای تعمیرات، بازرسی عملیاتی و برگشت به شرایط اولیه در وضعیت های مختلف عملیاتی پدافند غیرعامل مکلف به ایفاء نقش تخصصی خود بوده و در چارچوب ضوابط و دستورالعمل های پدافند غیرعامل موظف به اجرای موارد زیر می باشند:

۸-۱- طرح های خود حفاظتی و پاسخ و مقابله با تهدیدات را تهیه و نسبت به سازماندهی، تعیین نقش، برقراری ارتباط، آموزش، تجهیز، تمرین و رزمایش کارکنان اقدام کنند.

۸-۲- برنامه تضمین تداوم کارکردهای اساسی و خدمات ضروری و قابلیت برگشت پذیری در شرایط اضطراری را با انجام وظایف ذاتی و تخصصی خود تهیه و اجرا کنند.

۸-۳- نسبت به رصد و پایش دائمی آسیب پذیری ها و مقابله و کاهش تهدیدات درونزا و پیامدهای آن اقدام کنند.

- ۸-۴- نسبت به آموزش و توجیه مدیران، کارشناسان و کارکنان زیرمجموعه در خصوص وظایف خود در نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل اقدام کنند.
- ۸-۵- برنامه ریزی ملی و استانی، تدوین ضوابط و مقررات فنی، دستورالعمل‌ها و آئین‌نامه‌های موردنیاز در اجرای نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل را پیش‌بینی و پیاده‌سازی کنند.
- ۸-۶- در صورت نیاز و با رعایت مصوبات قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل، امکانات و تجهیزات خود را در اختیار تیم‌های عملیاتی پدافند غیرعامل قرار دهند.
- تبصره:** سایر وظایف دستگاه‌های اجرایی در عملیات پدافند غیرعامل در دستورالعمل‌های عملیاتی و اجرایی مربوط تبیین و تشریح خواهد شد.
- ماده ۱۷-** بخش خصوصی و نهادهای عمومی غیردولتی در شرایط اضطراری و در پاسخ به تهدیدات و مخاطرات موظف به ارائه خدمات و امکانات موجود خواهند بود؛ هزینه خدمات و امکانات ارائه شده توسط این مراکز با تأیید فرمانده قرارگاه‌های عملیاتی، طبق تعرفه‌های قانونی براساس عرف از سوی دستگاه سفارش دهنده پرداخت می‌شود.
- ماده ۱۸-** اعتبارات موردنیاز اجرای این نظام عملیاتی از محل اعتبارات مربوط به پدافند غیرعامل در قوانین بودجه سالانه کشور و در شرایط وقوع تهدیدات از محل اعتبارات پیش‌بینی شده در بند (م) ماده ۲۸ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)- برابر فرایند مصوب دولت- تامین می‌شود.
- ماده ۱۹-** سازمان با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، نظام‌نامه‌های تخصصی، دستورالعمل‌ها و طرح‌های عملیاتی موردنیاز برای پیاده‌سازی این نظام را تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ می‌کند، دستگاه‌های اجرایی موظفند متناسب با جدول وضعیت‌های عملیاتی، دستورالعمل اجرایی مشتمل بر اقدامات پدافند غیرعامل در وضعیت‌های مختلف خود را در چارچوب مفاد این نظام‌نامه تهیه و ابلاغ کنند.
- ماده ۲۰-** دستگاه‌های اجرایی موظفند هرگونه قصور و کوتاهی در اجرای این نظام‌نامه در زیرساخت‌ها و مراکز حیاتی و حساس و مهم را به قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل گزارش کنند و برابر مقررات برخورد قانونی نمایند.
- ماده ۲۱-** قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل با مستنکفین از این نظام‌نامه بنابر تخلف صورت گرفته و براساس شیوه‌نامه‌ای که توسط قرارگاه تنظیم و ابلاغ می‌گردد برخورد انضباطی کرده و در صورت نیاز از طریق قوه قضائیه اقدام می‌کند.
- ماده ۲۲-** سازمان بر حسن اجرای این نظام‌نامه نظارت و اجرای آن را سالانه به کمیته‌ی دائمی گزارش کند.
- ماده ۲۳-** این تصویب‌نامه در بیست‌وسه ماده و شصت‌وهفت بند و هشت‌تبره در شصتمین جلسه کمیته‌ی دائمی به تاریخ بیست‌وچهارم اسفندماه سال یک‌هزار و چهارصد هجری شمسی به تصویب رسید.
- نظام جامع عملیاتی پدافند غیرعامل کشور مشتمل بر بیست‌وسه ماده و شصت‌وهفت بند و هشت‌تبره که در تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ در شصتمین جلسه کمیته‌ی دائمی پدافند غیرعامل کشور به تصویب رسید، به استناد تبصره یک ماده‌نه اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا (مجلس شورای اسلامی) جهت اجرا ابلاغ می‌گردد.**

رئیس ستاد کل نیروهای مسلح و کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور
سرلشکر پاسدار محمد باقری

تاریخ: ۱۴۰۱/۰۱/۱۶
شماره ثبت: ۴۳۰۸

رونوشت:

- ۱) رئیس محترم دفتر رئیس ستاد کل نیروهای مسلح
- ۲) دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی ج.ا.ا.
- ۳) دبیرخانه‌ی کمیته‌ی دائمی پدافند غیرعامل کشور

گیرندگان:

۱. سردار رئیس محترم دفتر فرماندهی معظم کل قوا جهت استحضار معظم له.
۲. دفتر رئیس محترم جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۳. دفتر رئیس محترم قوه قضائیه جهت استحضار.
۴. دفتر رئیس محترم مجلس شورای اسلامی جهت استحضار.
۵. سردار فرمانده محترم قرارگاه مرکزی حضرت خاتم الانبیاء (ص) جهت استحضار.
۶. وزیر محترم امور خارجه - جناب آقای دکتر حسین امیرعبدالهیان.
۷. وزیر محترم آموزش و پرورش - جناب آقای دکتر یوسف نوری.
۸. وزیر محترم ارتباطات و فناوری اطلاعات - جناب آقای دکتر عیسی زارع پور.
۹. وزیر محترم اطلاعات - حجت الاسلام والمسلمین سید اسماعیل خطیب.
۱۰. وزیر محترم اقتصاد و دارایی - جناب آقای دکتر احسان خاندوزی.
۱۱. وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - جناب آقای دکتر بهرام عین الهی.
۱۲. وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی - جناب آقای دکتر حجت اله عبدالملکی.
۱۳. وزیر محترم جهاد کشاورزی - جناب آقای دکتر سیدجواد ساداتی نژاد.
۱۴. وزیر محترم کشور - سردار سرتیپ پاسدار دکتر احمد وحیدی.
۱۵. وزیر محترم دادگستری - جناب آقای دکتر امیرحسین رحیمی.
۱۶. وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح - امیر سرتیپ محمدرضا آشتیانی.
۱۷. وزیر محترم راه و شهرسازی - جناب آقای مهندس رستم قاسمی.
۱۸. وزیر محترم وزارت صنعت و معدن و تجارت - جناب آقای دکتر سیدرضا فاطمی امین.
۱۹. وزیر محترم علوم، تحقیقات و فناوری - جناب آقای دکتر محمدعلی زلفی گل.
۲۰. وزیر محترم فرهنگ و ارشاد اسلامی - جناب آقای دکتر محمد مهدی اسماعیلی.
۲۱. وزیر محترم میراث فرهنگی و گردشگری - جناب آقای دکتر سیدعزت اله ضرغامی.
۲۲. وزیر محترم نفت - جناب آقای مهندس جواد اوجی.
۲۳. وزیر محترم نیرو - جناب آقای مهندس علی اکبر محرابیان.
۲۴. وزیر محترم ورزش و امور جوانان - جناب آقای دکتر سیدحمید سجادی هزاوه.
۲۵. امیر فرمانده محترم کل ارتش جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۲۶. سردار فرمانده محترم کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی جهت استحضار.
۲۷. سردار فرمانده محترم نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران جهت استحضار.
۲۸. سردار رئیس محترم سازمان بسیج مستضعفین جهت استحضار.
۲۹. رئیس محترم سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران - جناب آقای دکتر پیمان جبلی.
۳۰. رئیس محترم سازمان انرژی اتمی ایران - جناب آقای مهندس محمد اسلامی.
۳۱. رئیس محترم سازمان محیط زیست کشور - جناب آقای علی سلاجقه.
۳۲. رئیس محترم کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران - جناب آقای دکتر علی صالح آبادی.
۳۳. رئیس محترم سازمان تبلیغات اسلامی - حجت الاسلام والمسلمین محمد قمی.

پیوست - چرخه عملیات پدافند غیرعامل

